

ЗВІТ

щодо здійснення замовниками державних закупівель за II квартал та I півріччя 2006 року

17 березня 2006 р. набрав чинності Закон України „Про внесення змін до Закону України „Про закупівлю товарів, робіт і послуг за державні кошти” та інших законодавчих актів України” від 15.12.2005 р. № 3205-IV, яким внесено низку змін до Закону України „Про закупівлю товарів, робіт і послуг за державні кошти”, зокрема, щодо передачі функцій спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань координації закупівель товарів, робіт і послуг Антимонопольному комітету України.

Передача Законом функцій спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань координації закупівель товарів, робіт і послуг від Міністерства економіки України до Антимонопольного комітету України обумовлено світовим досвідом, сучасністю та потребами демократичного суспільства, спрямована на вдосконалення системи державних закупівель, підвищення ефективності використання державних коштів, запобігання проявам корупції у цій сфері.

На виконання вимог ст. 3¹ Закону України „Про закупівлю товарів, робіт і послуг за державні кошти” (далі Закону) Антимонопольний комітет України підготував та подає звіт щодо здійснення замовниками державних закупівель за II квартал та у I півріччі 2006 року.

Діяльність органів Антимонопольного комітету України щодо виконання завдань, передбачених Законом України “Про закупівлю товарів, робіт і послуг за державні кошти”

Передача Законом функцій спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань координації закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти Антимонопольному комітету України обумовлена потребами побудови сучасного демократичного суспільства і спрямована на вдосконалення системи державних закупівель, розвиток конкурентного середовища, підвищення ефективності використання державних коштів.

Діяльність Антимонопольного комітету України здійснювалась за умови відсутності фінансування та відповідного кадрового забезпечення, що зумовило суттєві складності для забезпечення виконання вимог Закону.

В цих умовах органи Антимонопольного комітету України були змушені покласти виконання функцій по забезпеченню положень Закону про державні закупівлі на своїх працівників як додаткове навантаження. За квітень-червень 2006 року до роботи у сфері державних закупівель було залучено 90 працівників з органів Комітету. Для прийняття рішень, пов'язаних з виконанням функцій спеціально уповноваженого органу виконавчої влади з питань державних закупівель наказом Голови Комітету була створена постійно діюча адміністративна колегія. З метою підвищення професійного рівня працівників було проведено 32 семінари, на яких висвітлювались найбільш актуальні питання в сфері державних закупівель. Крім того, за цей же період часу 16 працівників отримали диплом підвищення кваліфікації з питань державних закупівель.

Для виконання своїх функцій спеціально уповноваженого органу виконавчої влади Антимонопольним комітетом і його територіальними відділеннями за допомогою Фонду державного майна України, Державною контрольно-ревізійною службою України, Державного Казначейства України, Держкомстату України та інших органів виконавчої влади було створено основу для визначення переліку розпорядників державних коштів, які підпадають під дію Закону.

За II квартал 2006 року до центрального апарату і його територіальних відділень надійшло 604 заяви на погодження іншої процедури ніж відкриті торги, 42 з яких було погоджено членами колегії АМК та його територіальних відділень.

Виконуючі обов'язки спеціально уповноваженого органу виконавчої влади Антимонопольним комітетом були розроблені, затверджені та зареєстровані в Міністерстві юстиції України підзаконні акти, що супроводжують процес державних закупівель, зокрема:

- **Положення про порядок проведення перевірок щодо дотримання розпорядниками державних коштів вимог законодавства у сфері державних закупівель** (затверджено розпорядженням Антимонопольного комітету України від 20.06.2006 № 214-р і зареєстровано в Міністерстві юстиції України 14.07.2006 за № 834/12708);
- **Форми Реєстру отриманих тендерних пропозицій при здійсненні процедур закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти та Інструкції щодо її заповнення** (затверджено розпорядженням Антимонопольного комітету України від 20.06.2006 № 215-р і зареєстровано в Міністерстві юстиції України 01.08.2006 за № 899/12773);
- **Форми Протоколу про розкриття тендерних пропозицій при здійсненні процедур закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти та Інструкції щодо її заповнення** (розпорядження Антимонопольного комітету України від 20.06.2006 № 216-р,

zareєстровано в Міністерстві юстиції України 01.08.2006 № 900/12774);

- **Форм Оголошень про проведення процедур закупівель та Інструкцій щодо їх заповнення** (розпорядження Антимонопольного комітету України від 20.06.2006 № 217-р, zareєстровано в Міністерстві юстиції України 01.08.2006 № 901/12775);
- **Форми Річних планів закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти** (розпорядження Антимонопольного комітету України від 20.06.2006 № 218-р, zareєстровано в Міністерстві юстиції України 01.08.2006 за № 904/12778);
- **Форми Звітів про результати здійснення процедур закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти та Інструкцій щодо їх заповнення** (розпорядження Антимонопольного комітету України від 20.06. 2006 № 219-р, zareєстровано в Міністерстві юстиції України 01.08.2006 за № 907/12781);

Вказані вище форми є необхідними інструментами в досягненні основної мети Закону – створення конкурентного середовища у сфері державних закупівель, забезпечення прозорості процедур закупівель, а також запобіганням проявам корупції у цій сфері шляхом встановлення чіткого механізму подання інформації та її оприлюднення. За допомогою зазначених форм буде забезпечено ефективну обробку та накопичення інформації щодо державних закупівель та підготовку звітів в порядку, визначеним Законом України “Про закупівлю товарів, робіт і послуг за державні кошти”, починаючи з III кварталу 2006 року.

Виконуючи функції уповноваженого органу з питань державних закупівель Антимонопольним комітетом України і його територіальними відділеннями на підставі звернень народних депутатів України, доручень органів виконавчої влади і листів від учасників торгів за II квартал 2006 року було перевірено та надано висновків по 44 фактам порушень під час проведення тендеру.

За результатами перевірок, здійснених центральним апаратом Антимонопольного комітету, було охоплено державних закупівель на суму 36419000 грн., (тридцять шість мільйонів чотириста дев’ятнадцять тисяч грн.) про що були повідомлені відповідні органи виконавчої влади.

Інформація стосовно деяких перевірок наведена в таблиці № 1.

(Таблиця № 1)

№ п/п	Розпорядник державних коштів	Підстави проведення перевірки	Кількість тендерів (з зазначенням лотів)	Сума на яку здійснювалася закупівля (кошти) (тис.грн)	Наявність, чи відсутність порушень під час проведення тендеру	Результат перевірки																																				
1.	Міністерство Закордонних справ України	Лист Служби безпеки України	Тендер на закупівлю послуг з формування позитивного іміджу України за кордоном на 2006 рік	12745	з порушеннями	Завершено. (Направлено до СБУ, прокуратури)																																				
2.	Міністерство аграрної політики України	Доручення Кабінету Міністрів України	<table border="1"> <tr> <td data-bbox="584 616 680 858">2004</td> <td data-bbox="680 616 1563 671">1) послуги з проведення виставкових заходів (XVI Міжнародна виставка - ярмарка "АГРО-2004")</td> <td data-bbox="1563 616 1727 671">2208</td> <td data-bbox="1727 616 1890 671">з порушеннями</td> </tr> <tr> <td data-bbox="584 616 680 671"></td> <td data-bbox="680 616 1563 730">2) послуги з проведення виставкових заходів (Виставка ярмарка "Київська осінь 2004")</td> <td data-bbox="1563 616 1727 730">892</td> <td data-bbox="1727 616 1890 730">з порушеннями</td> </tr> <tr> <td data-bbox="584 616 680 730"></td> <td data-bbox="680 616 1563 799">3) послуги з проведення виставкових заходів (виставкові заходи на території Всеросійського виставкового центру (м. Москва))</td> <td data-bbox="1563 616 1727 799">2000</td> <td data-bbox="1727 616 1890 799">з порушеннями</td> </tr> <tr> <td data-bbox="584 616 680 799"></td> <td data-bbox="680 616 1563 858">4) послуги з проведення виставкових заходів (Міжнародна аграрна виставка "Зелений тиждень-2005"(ФРН))</td> <td data-bbox="1563 616 1727 858">1800</td> <td data-bbox="1727 616 1890 858">з порушеннями</td> </tr> <tr> <td data-bbox="584 616 680 858">2005</td> <td data-bbox="680 616 1563 914">1) послуги з проведення виставкових заходів (XVII Міжнародна виставка ярмарка "АГРО-2005")</td> <td data-bbox="1563 616 1727 914">2195</td> <td data-bbox="1727 616 1890 914">з порушеннями</td> </tr> <tr> <td data-bbox="584 616 680 914"></td> <td data-bbox="680 616 1563 978">2) послуги з проведення виставкових заходів (Виставка ярмарка "Київська осінь 2005")</td> <td data-bbox="1563 616 1727 978">934,9</td> <td data-bbox="1727 616 1890 978">з порушеннями</td> </tr> <tr> <td data-bbox="584 616 680 978"></td> <td data-bbox="680 616 1563 1042">3) послуги з проведення виставкових заходів (Міжнародна агропромислова виставка - ярмарка "Польагро"(м. Познань, Польща))</td> <td data-bbox="1563 616 1727 1042">670</td> <td data-bbox="1727 616 1890 1042">з порушеннями</td> </tr> <tr> <td data-bbox="584 616 680 1042"></td> <td data-bbox="680 616 1563 1106">4) послуги з проведення виставкових заходів (Міжнародна виставка та XXXII агросалону "Земля - годувальниця" (Чеська республіка))</td> <td data-bbox="1563 616 1727 1106">320</td> <td data-bbox="1727 616 1890 1106">з порушеннями</td> </tr> <tr> <td data-bbox="584 616 680 1106"></td> <td data-bbox="680 616 1563 1161">5) послуги з проведення виставкових заходів (Міжнародна аграрна виставка "Зелений тиждень-2006"(ФРН))</td> <td data-bbox="1563 616 1727 1161">1400</td> <td data-bbox="1727 616 1890 1161">з порушеннями</td> </tr> </table>	2004	1) послуги з проведення виставкових заходів (XVI Міжнародна виставка - ярмарка "АГРО-2004")	2208	з порушеннями		2) послуги з проведення виставкових заходів (Виставка ярмарка "Київська осінь 2004")	892	з порушеннями		3) послуги з проведення виставкових заходів (виставкові заходи на території Всеросійського виставкового центру (м. Москва))	2000	з порушеннями		4) послуги з проведення виставкових заходів (Міжнародна аграрна виставка "Зелений тиждень-2005"(ФРН))	1800	з порушеннями	2005	1) послуги з проведення виставкових заходів (XVII Міжнародна виставка ярмарка "АГРО-2005")	2195	з порушеннями		2) послуги з проведення виставкових заходів (Виставка ярмарка "Київська осінь 2005")	934,9	з порушеннями		3) послуги з проведення виставкових заходів (Міжнародна агропромислова виставка - ярмарка "Польагро"(м. Познань, Польща))	670	з порушеннями		4) послуги з проведення виставкових заходів (Міжнародна виставка та XXXII агросалону "Земля - годувальниця" (Чеська республіка))	320	з порушеннями		5) послуги з проведення виставкових заходів (Міжнародна аграрна виставка "Зелений тиждень-2006"(ФРН))	1400	з порушеннями			Повідомлено КМУ про виявлені недоліки. За результатами перевірки МінАПК України розробив програму заходів по усуненню порушень.
2004	1) послуги з проведення виставкових заходів (XVI Міжнародна виставка - ярмарка "АГРО-2004")	2208	з порушеннями																																							
	2) послуги з проведення виставкових заходів (Виставка ярмарка "Київська осінь 2004")	892	з порушеннями																																							
	3) послуги з проведення виставкових заходів (виставкові заходи на території Всеросійського виставкового центру (м. Москва))	2000	з порушеннями																																							
	4) послуги з проведення виставкових заходів (Міжнародна аграрна виставка "Зелений тиждень-2005"(ФРН))	1800	з порушеннями																																							
2005	1) послуги з проведення виставкових заходів (XVII Міжнародна виставка ярмарка "АГРО-2005")	2195	з порушеннями																																							
	2) послуги з проведення виставкових заходів (Виставка ярмарка "Київська осінь 2005")	934,9	з порушеннями																																							
	3) послуги з проведення виставкових заходів (Міжнародна агропромислова виставка - ярмарка "Польагро"(м. Познань, Польща))	670	з порушеннями																																							
	4) послуги з проведення виставкових заходів (Міжнародна виставка та XXXII агросалону "Земля - годувальниця" (Чеська республіка))	320	з порушеннями																																							
	5) послуги з проведення виставкових заходів (Міжнародна аграрна виставка "Зелений тиждень-2006"(ФРН))	1400	з порушеннями																																							
3.	Державний комітет України по земельних ресурсах	Лист Служби безпеки України	Тендер на закупівлю послуг по друку бланків державних актів на право власності на земельні ділянки (17.02.2006)	11255	з порушеннями	Лист до СБУ																																				

Намагання України приєднатись до європейської спільноти, Світової організації торгівлі неможливе без вдосконалення законодавства України щодо державних закупівель, приведення його у відповідність до норм ЄС.

Важливим чинником розвитку системи державних закупівель завжди буде ефективне співробітництво з органами виконавчої влади та громадськими організаціями. В рамках Закону України "Про закупівлю товарів, робіт і послуг" Антимонопольний комітет України активно співпрацює з найвпливовішою громадською організацією в сфері державних закупівель Тендерною Палатою України. Залучення громадських організацій сприятиме відкритості та контролю над використанням державних коштів.

На виконання доручень Кабінету Міністрів України від 08.08.2006 № 28069/0/1-06, від 10.08.2006 № 28062/1/1-06 та від 14.08.2006 № 28479/1/1-06 щодо удосконалення функціонування системи державних закупівель Антимонопольним комітетом України розроблено три редакції проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про закупівлю товарів, робіт і послуг за державні кошти», якими передбачається подальше нормативне удосконалення закупівлі товарів, робіт і послуг за державні кошти;

З метою підготовки узгоджених позицій з питань державних закупівель Антимонопольним комітетом України проведено робочу нараду з питань вдосконалення систем державних закупівель за участю представників Міністерства економіки України, Міністерства фінансів України, Служби безпеки України, Державного казначейства України, Тендерної палати України, Асоціації підприємців і промисловців-постачальників товарів, робіт і послуг для державних потреб, Всеукраїнської асоціації роботодавців України, представників різних категорій замовників та учасників торгів. Крім того, для участі у нараді були запрошені народні депутати України.

Під час наради були розглянуті питання щодо вдосконалення системи державних закупівель, які згідно протоколу попередньої наради визнані неузгодженими. Зокрема, це питання пов'язане з уточненням функцій органів, які згідно із Законом здійснюють державний нагляд, контроль та координацію у сфері державних закупівель, а також питання щодо розвитку конкурентного середовища при оприлюдненні інформації про торги в мережі Інтернет. Проте, до узгоджених позицій із зазначених питань учасники наради не дійшли. У зв'язку з цим, було прийнято рішення визнати питання, що обговорювались неузгодженими та такими що потребують подальшого опрацювання.

Враховуючи викладені обставини, листом від 12.07.2006 № 11-109/10-1144-ДЗ Антимонопольний комітет звернувся до Кабінету Міністрів України з проханням доручити Антимонопольному комітету України створити робочу групу з питань опрацювання неузгоджених питань щодо вдосконалення системи державних закупівель та підготовки узгоджених пропозицій щодо внесення змін до Закону із залученням до неї фахівців Антимонопольного комітету України, Ради підприємців України при Кабінеті Міністрів України, Міністерства фінансів України, Міністерства економіки України, Служби

безпеки України, Тендерної палати України, Всеукраїнської асоціації роботодавців України та Асоціації підприємців і промисловців-постачальників товарів, робіт і послуг для державних потреб.

З метою всебічного та поглибленого аналізу стану справ у проведенні тендерних закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти, забезпечення прозорості закупівлі товарів, робіт і послуг за державні кошти, узгодження законопроекту із більшістю міністерств, відомств, облдержадміністрацій, наукових і проектно-конструкторських організацій та інших суб'єктів господарювання, яких стосуються зазначені закупівлі товарів, робіт і послуг, доцільно розпочати розгляд законопроекту на робочих нарадах з питань вдосконалення системи державних закупівель за участю представників Міністерства економіки України, Міністерства фінансів України, Служби безпеки України, Державного казначейства України, Тендерної палати України, Асоціації підприємців і промисловців-постачальників товарів, робіт і послуг для державних потреб, Всеукраїнської асоціації роботодавців України, представників різних категорій замовників та учасників торгів. Крім того, для участі у зазначених нарадах доцільно запрошувати народних депутатів України.

Основні показники щодо стану державних закупівель у II кварталі 2006 року

Відповідно до даних статистичної звітності у I півріччі 2006 року замовниками було заплановано для закупівлі товарів, робіт і послуг на суму **41548857,6 тис.грн.** Загальна сума коштів у звітному періоді за укладеними договорами з учасниками-переможцями складає **15286435,9 тис.грн.**, з яких фактично витрачені на закупівлю товарів, робіт і послуг - **8992953.9 тис.грн.**

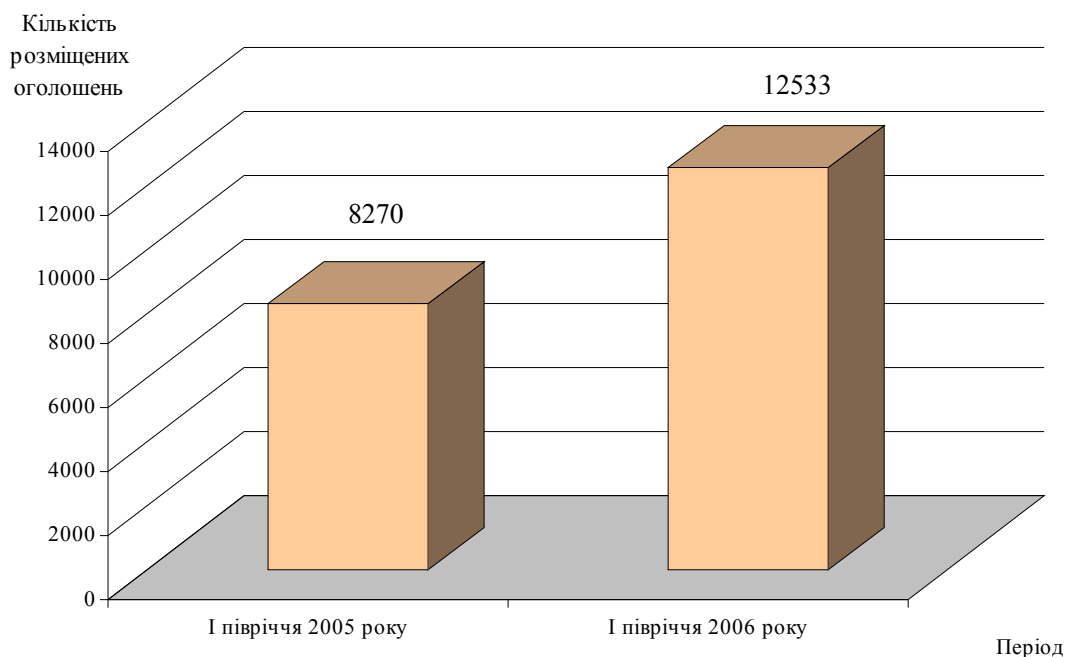
За даними щодо кількості оголошень про заплановане проведення відкритих торгів, опублікованих відповідно до вимог Закону України „Про закупівлю товарів, робіт і послуг за державні кошти” (далі Закону) в I півріччі 2005 та в I півріччі 2006 року у ІАБ „Вісник державних закупівель” і у ІБ Тендерної палати України, **на 51,5 відсотків збільшилась кількість закупівель, здійснених за процедурою відкритих торгів.**

Зокрема, протягом I півріччя 2005 року замовниками було заявлено та опубліковано 8270 оголошень, а за I півріччя 2006 – 12533 оголошень про заплановане проведення відкритих торгів. Варто відмітити, що при цьому, у вартісному виразі використання коштів за процедурами закупівлі майже не змінювалось.

Дані про кількість оголошень про заплановане проведення відкритих торгів наведено в діаграмі № 1.

Діаграма № 1.

Кількості оголошень про заплановане проведення відкритих торгів, опублікованих відповідно до вимог Закону в I півріччі 2005 та I півріччі 2006 :

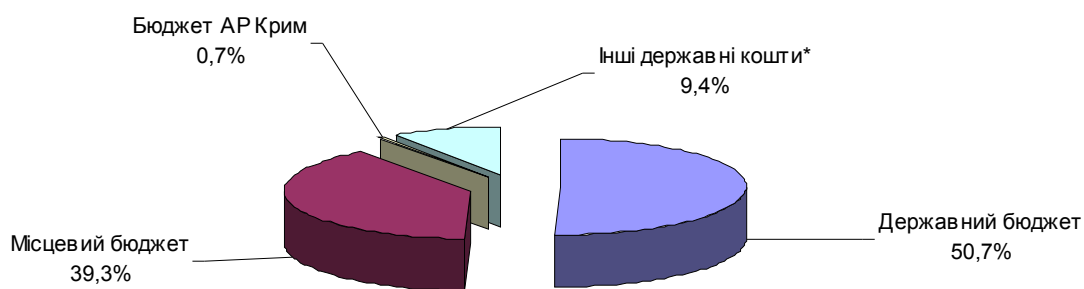


Варто відміти, що при цьому, у вартісному виразі використання коштів за процедурами закупівлі майже не змінювалось (без урахування процедури закупівлі із зменшенням ціни (редукціон), так як дана процедура застосовувалась лише 2006 році).

Дані про структурну характеристику закупівель наведено в діаграмах № № 2,3,4.

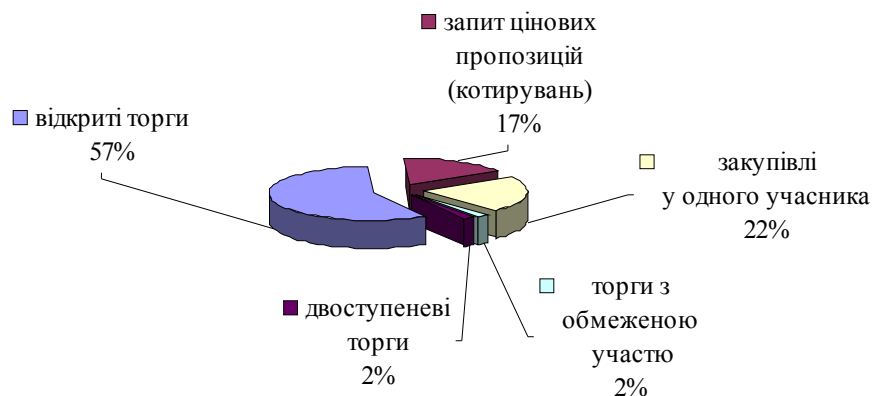
Діаграма № 2.

Структура державних коштів за договорами, укладеними за результатами торгів у I півріччі 2006 року в розрізі бюджетів

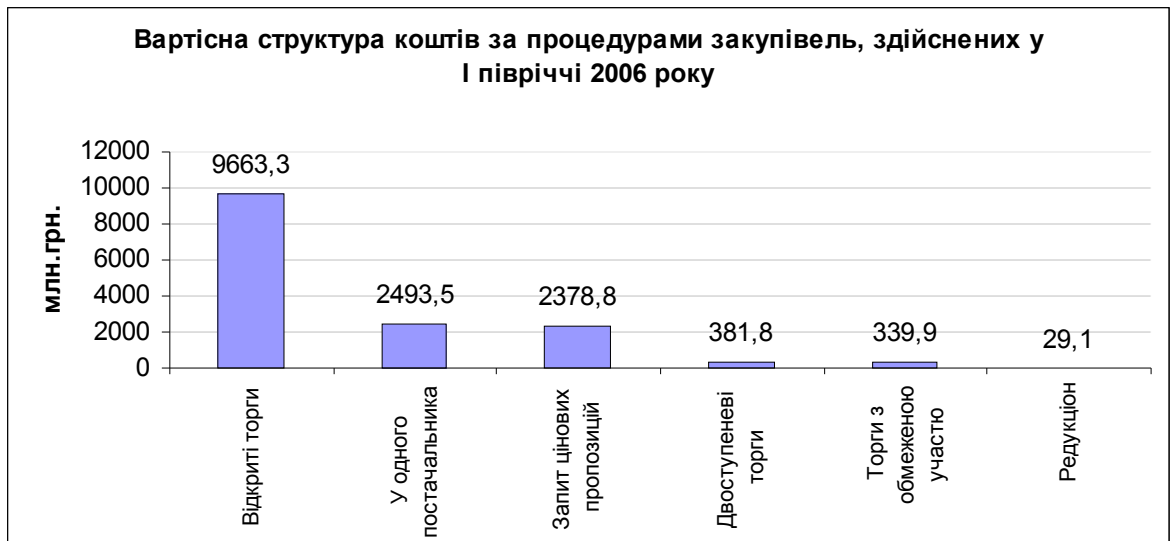


Діаграма № 3.

Структуру вартісної характеристики за процедурами закупівель у I півріччі 2006 р.



Діаграма № 4.



Слід відмітити, що відбулося зростання конкурентних процедур закупівель, як в цілому за I півріччя 2006 року у порівнянні з аналогічним періодом 2005 року, так і щомісячно починаючи з квітня 2006 року.

Динаміка публікації оголошень про проведення торгів (тендерів) на закупівлю товарів, робіт і послуг за державні кошти за квітень-червень 2005-2006 рр. наведено в таблиці:

Місяці	Загальна кількість оголошень опублікованих у квітні-червні 2005 року	Загальна кількість оголошень опублікованих у квітні-червні 2006 року	Різниця
Квітень	1470	1080	- 390
Травень	1308	2199	+ 891
Червень	1948	2052	+ 104
Разом:	4726	5331	+ 605

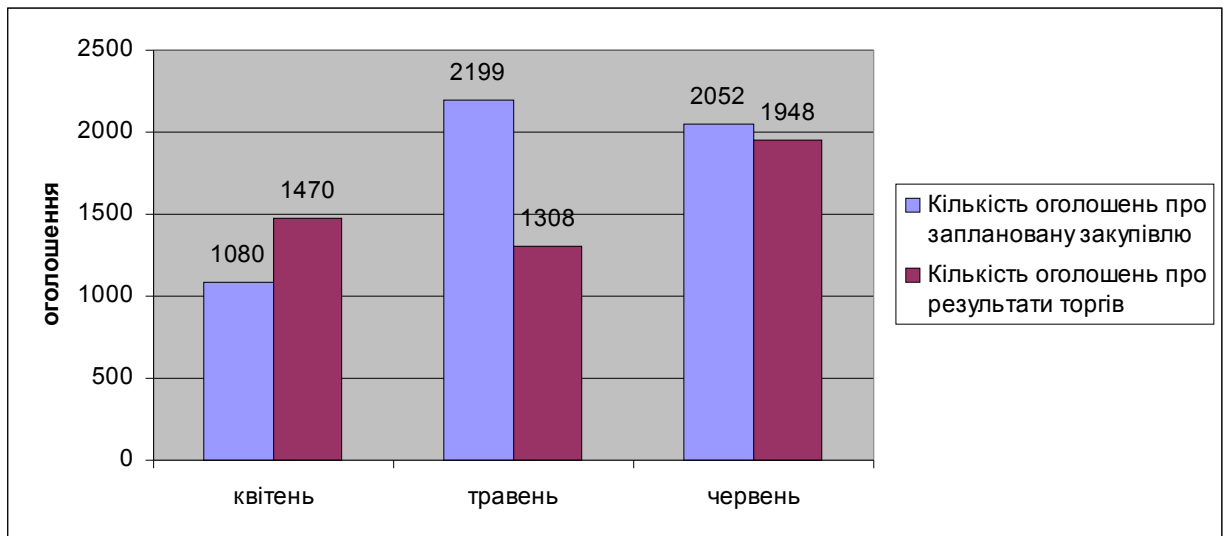
Як зазначалось вище, збільшення в 2006 році кількості заявлених замовниками конкурентних процедур закупівель відбулося з квітня 2006 або з моменту набрання чинності норм Закону України „Про внесення змін до Закону України „Про закупівлю товарів, робіт і послуг за державні кошти” та інших законодавчих актів України” № 3205-IV (з 17.03.2006 року).

Тобто, завдяки останнім змінам до Закону, замовники почали значно частіше використовувати державні кошти застосовуючи конкурентні процедури, що робить процес їх витрачання більш прозорим та ефективним.

Динаміка публікації оголошень про заплановані закупівлі та оголошень про результати їх проведення за квітень-червень 2006 року зображена на діаграмі № 5.

Діаграма № 5

Динаміка публікації оголошень про заплановані закупівлі (відкриті торги) та оголошень про результати їх проведення за квітень-червень 2006 року



Аналіз повідомлень про результати проведених торгів свідчать, що на окремі товари, закупівля яких здійснювалась за конкурентними процедурами після внесення останніх змін до Закону, відбувалось зниження закупівельних цін на 15,5%.

При цьому, основну кількість оголошень було опубліковано розпорядниками державних коштів у ІБ Тендерної палати України.

Кількість оголошень про заплановані закупівлі, опублікованих розпорядниками державних коштів у бюлетені Тендерної палати України у квітні-червні 2006 рр.:

Розпорядники коштів	Кількість оголошень
Апарат Верховної Ради України	13
Держане управління справами	17
Господарське управління Секретаріату Кабінету Міністрів України	12
Державна судова адміністрація України	15
Верховний Суд України	1
Вищий господарський суд України	7
Вищий адміністративний суд України	3
Конституційний Суд України	3
Генеральна прокуратура України	5
Міністерство внутрішніх справ України	88
Міністерство палива та енергетики України	614
Міністерство економіки України	1
Державний комітет телебачення і радіомовлення України	14
Міністерство культури і мистецтв України	42
Державний комітет лісового господарства України	5
Міністерство оборони України	174

Міністерство освіти і науки України	294
Міністерство охорони здоров'я України	478
Міністерство охорони навколишнього середовища України	1
Міністерство праці та соціальної політики України	80
Міністерство промислової політики України	213
Пенсійний фонд України	6
Міністерство аграрної політики України	87
Міністерство транспорту України	421
Державна служба автомобільних доріг України	238
Міністерство України з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи	48
Міністерство України у справах молоді та спорту	23
Мінфін України	28
Мінюст України	19
Державний комітет України по водному господарству	49
Держкомзем України	1
Державний комітет України з державного матеріального резерву	47
Державна митна служба України	21
Держкомітет з ядерного регулювання України	5
Держбуд України	13
Державний комітет з питань житло-комунального господарства	2
Державний комітету України у справах міграції	3
Держкомітет природних ресурсів	7
Адміністрація державної прикордонної служби України	46
Державний комітет України з питань технічного регулювання та споживчої політики	10
Туристична адміністрація України	1
Держкомспорт України	42
Держкомінформ України	6
Антимонопольний комітет України	4
Державний департамент України з питань виконання покарань	17
Головне управління державної служби України	11
Державна податкова адміністрація України	36
Державна комісія цінних паперів та фондового ринку	2
Національна комісія електроенергетики України	1
Національне космічне агентство України	4
Рахункова палата України	3
Служба безпеки України	42
Національна академія наук України	103
Академія педагогічних наук України	1
Академія медичних наук України	15
Українська академія аграрних наук України	4
Фонд державного майна України	3
Управління державної охорони України	3

Центральна виборча комісія	5
Рада міністрів Автономної Республіки Крим	77
Вінницька обласна державна адміністрація	42
Волинська обласна державна адміністрація	8
Дніпропетровська обласна державна адміністрація	109
Донецька обласна державна адміністрація	73
Житомирська обласна державна адміністрація	14
Закарпатська обласна державна адміністрація	41
Запорізька обласна державна адміністрація	34
Івано-Франківська обласна державна адміністрація	24
Київська обласна державна адміністрація	44
Кіровоградська обласна державна адміністрація	14
Луганська обласна державна адміністрація	53
Львівська обласна державна адміністрація	55
Миколаївська обласна державна адміністрація	12
Одеська обласна державна адміністрація	69
Полтавська обласна державна адміністрація	36
Рівненська обласна державна адміністрація	8
Сумська обласна державна адміністрація	18
Тернопільська обласна державна адміністрація	13
Харківська обласна державна адміністрація	43
Херсонська обласна державна адміністрація	25
Хмельницька обласна державна адміністрація	96
Черкаська обласна державна адміністрація	26
Чернівецька обласна державна адміністрація	53
Чернігівська обласна державна адміністрація	21
Київська міська державна адміністрація	261
Севастопольська міська державна адміністрація	5
Державний комітет України з питань регуляторної політики та підприємництва	2
Фонд соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та профзахворювань	9
Національний банк України	85
<i>Окремо (розпорядники, які не мають кодів бюджетної класифікації)</i>	94
Всього	4921

Кількість оголошень про торги та повідомлень про результати їх проведення свідчить про те, що державні замовники активно беруть участь у створенні конкурентного середовища для закупівель за державні кошти, що забезпечує прозорість використання державних коштів для закупівель товарів, робіт і послуг.

За квітень-червень 2006 р. на закупівлю товарів було опубліковано 3020 оголошень, на роботи - 1023 і на послуги - 878.

Діаграма № 6

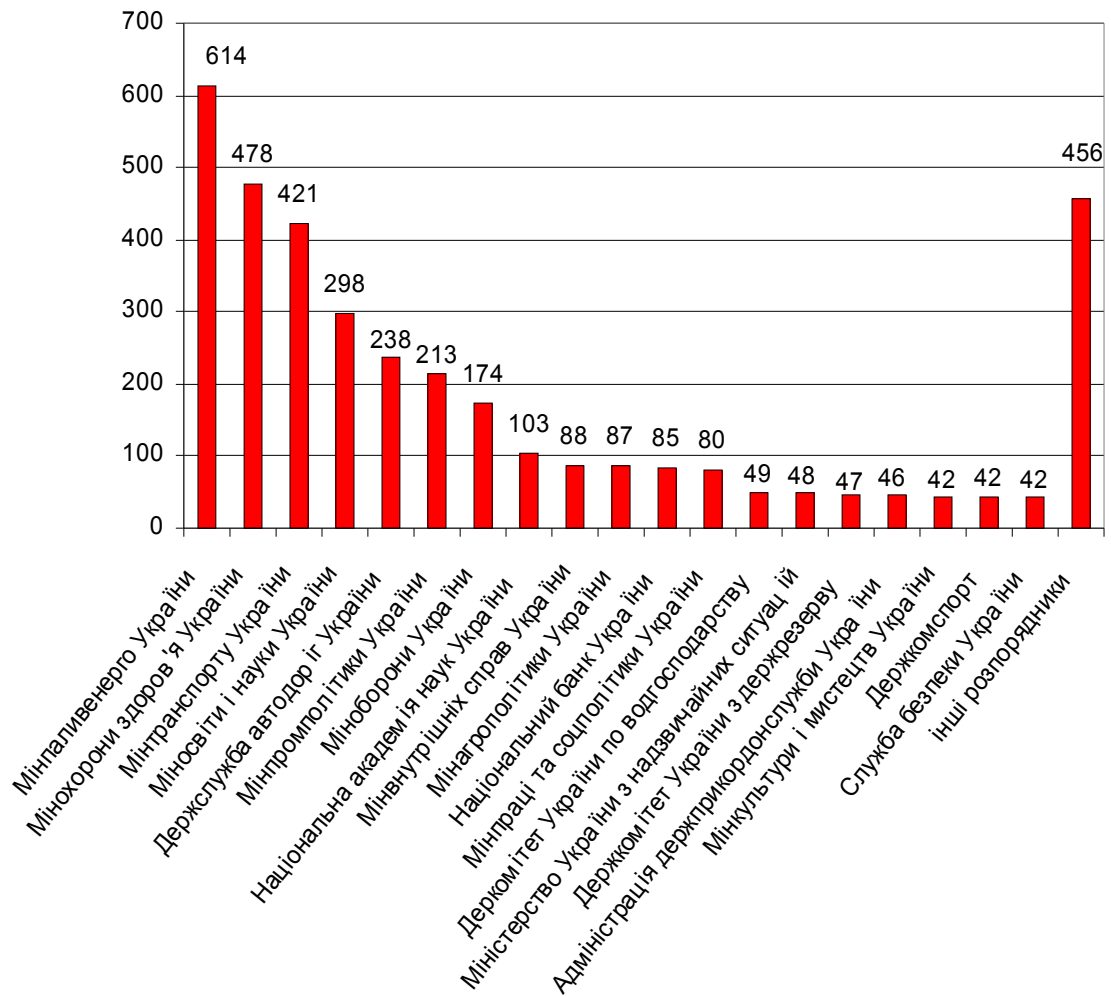
**Структура опублікованих оголошень по товарах, роботах
та послугах за квітень-червень 2006 року**

Аналіз організації та проведення державних закупівель за квітень-червень 2006 року в органах виконавчої влади на державному та місцевому рівні показує, що найбільшу активність в проведенні тендерів на державному рівні, зокрема публікацію оголошень в інформаційному бюлетені Тендерної палати України здійснили: Міністерство палива та енергетики України - 614, Міністерство охорони здоров'я України – 478, Міністерство транспорту України - 421, Міністерство освіти і науки України - 298, , Держслужба автодоріг України - 238, (діаграма 7).

За квітень - червень 2006 року в інформаційному бюлетені Тендерної палати України органами місцевої виконавчої влади та місцевого самоврядування найбільше було опубліковано оголошень: Київською міськдержадміністрацією - 261, Дніпропетровською облдержадміністрацією – 109, Хмельницькою облдержадміністрацією – 96, : Радою міністрів АРК - 77.

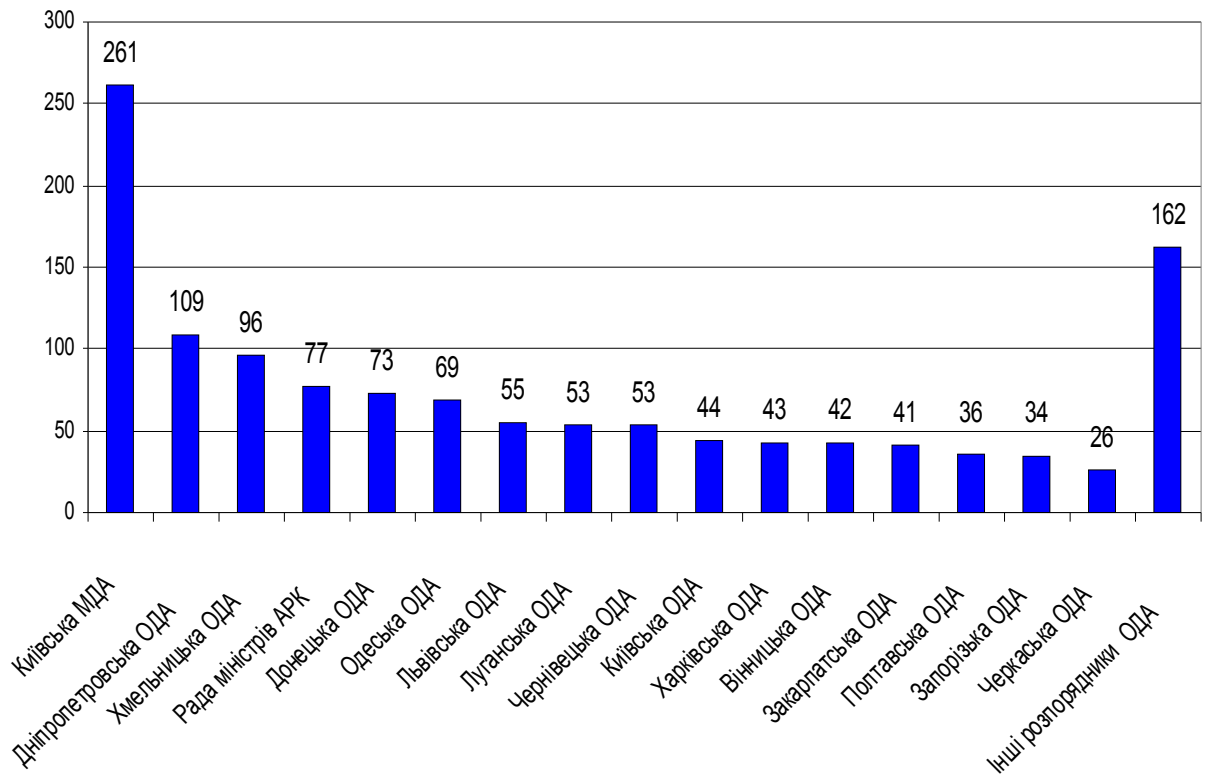
Діаграма № 7

**Кількість публікацій оголошень про проведення у розрізі центральних органів
виконавчої влади та інших розпорядників за квітень - червень 2006 року**



- *На діаграмі № 7 до категорії Інші розпорядники включено Міністерства і відомства України, кількість поданих оголошень яких не перевищує 40, а також Окремі розпорядники, що не мають відповідних кодів бюджетної класифікації.*

Кількість публікацій оголошень про проведення торгів (тендерів) на закупівлю товарів, робіт і послуг у розрізі областей за квітень - червень 2006 року



**Погодження центральним апаратом Антимонопольного комітету
України окремих процедур закупівель товарів, робіт та послуг
здійснюваних за рахунок державних коштів**

За звітний період центральним апаратом Антимонопольного комітету України було визнано можливим видати 32 листи погодження застосування розпорядниками коштів державного бюджету відповідних процедур закупівель товарів, робіт і послуг на загальну суму 457,46 млн. грн., з них:

- 457,46 млн. грн. на проведення закупівель за процедурою закупівель у одного виконавця, у тому числі: на придбання товарів – 438,45 млн. грн. (95,8 %), на оплату робіт – 9,99 млн. грн. (2,2 %) та на оплату послуг – 9,02 млн. грн. (2,0 %).
- на проведення закупівлі за процедурою торгів з обмеженою участю, у тому числі: на придбання товарів , на оплату робіт та на оплату послуг не видано жодного листа погодження.

Використані обсяги коштів за зазначеними процедурами органами виконавчої влади подано в таблиці:

Найменування замовника згідно з програмною класифікацією видатків	Погоджено закупівель (тис. грн.)
Мінтранс України	349223,0
НАК "Нафтогаз" України	49000,0
МОН України	14370,2
Мінпаливенерго України	12836,5
Управління капітального будівництва	9763,5
Одеський обласний благодійний фонд реабілітації дітей-інвалідів "Майбутнє"	8494,0
Міноборони України	6178,4
Національний банк України	3880,9
Мінкультури України	1200,0
МОЗ України	511,1
НАН України	477,0
Академія медичних наук України	465,8
Міністерство охорони навколишнього середовища України	240,0
Сумська ОДА	208,8
Івано-Франківська ОДА	150,0
Служба безпеки України	134,0
Господарське-фінансовий департамент Секретаріату Кабінету Міністрів України	127,6
МЗС України	96,0
Головне управління освіти і науки	50,6
Апарат Верховної Ради України	48,0

Кількість відмов у погодженні здійснення закупівель товарів, робіт та послуг за окремою процедурою за рахунок державних коштів подано в таблиці:

КПКВ	Найменування замовника згідно з програмною класифікацією видатків	Відмовлено в погодженні закупівель за окремою процедурою
	Усього :	42
230	МОЗ України	5
210	Міноборони України	3
545	Держкомзв'язку України	3
170	Держкомтелерадіо України	2
180	Мінкультури України	2
250	Мінпраці України	2
310	Мінтранс України	2
320	МНС України	2
797	Севастопольська МДА	2
100	МВС України	1
110	Мінпаливенерго України	1
260	Мінпромполітики України	1
360	Міністерство юстиції України	1
500	Держводгосп України	1
536	Державний комітет України з питань технічного регулювання та споживчої політики	1
614	ДПА України	1
650	Рада національної безпеки і оборони України	1
651	Рахункова палата України	1
654	НАН України	1
777	Закарпатська ОДА	1
784	Миколаївська ОДА	1
902	Фонд соціального страхування з тимчасової втрати працездатності	1
904	Національний банк України	1
996	Національний заповідник "Хортиця"	1
999	ВАТ "Державний експортно-імпорتنний банк України"	1
1002	Відділ освіти Тростянецької районної держ адміністрації	1
1005	Управління міського комунального господарства	1
1007	Адвокат Воловик Віктор Александрович	1

Кількість звернень щодо погодження закупівель товарів, робіт та послуг, здійснюваних за рахунок державних коштів у квітні - червні 2006 року, що опрацьовуються, подано в таблиці:

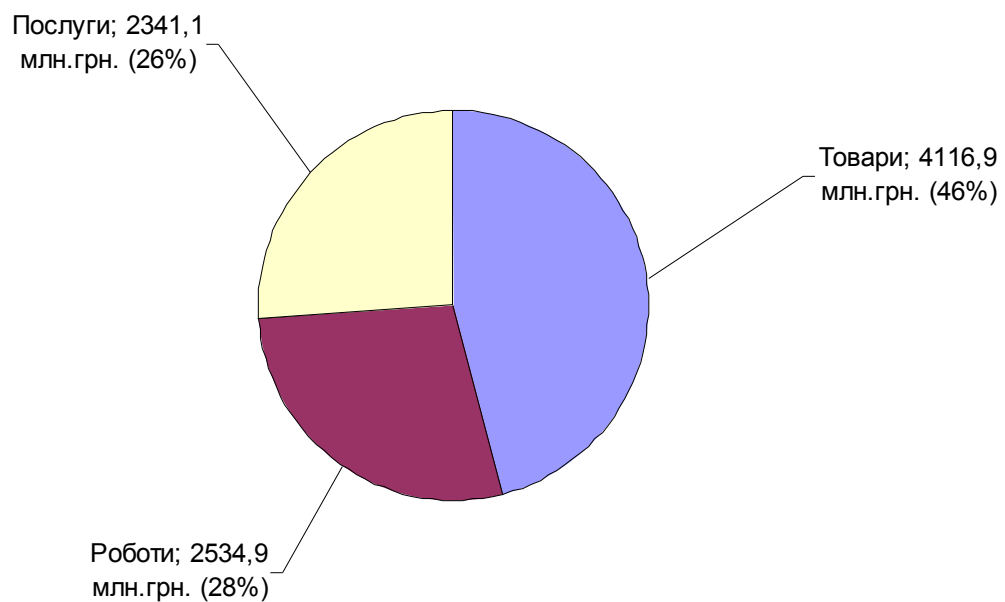
КПКВ	Найменування замовника згідно з програмною класифікацією видатків	Кількість, яка опрацьовується
------	---	-------------------------------

	Усього :	427
221	Київський національний університет ім. Т.Шевченка	11
300	Держкомстат	8
311	Державна служба автомобільних доріг	5
100	МВС	4
648	Пенсійний фонд	4
190	Держкомлісгосп	3
310	Мінтранс	3
786	Полтавська ОДА	3
170	Держкомтелерадіо	2
210	Міноборони	2
792	Хмельницька ОДА	2
2001	Тячівська районна державна адміністрація	2
240	Міністерство охорони навколишнього середовища України	1
500	Держводгосп	1
533	Державний комітет природних ресурсів	1
534	Адміністрація Державної прикордонної служби України	1
612	Головдержслужба	1
650	Рада національної безпеки і оборони	1
651	Рахункова палата	1
652	СБУ	1
772	Вінницька ОДА	1
780	Київська ОДА	1
788	Сумська ОДА	1
796	Київська МДА	1
997	НАК "Нафтогаз" України	1
1010	Відділ житловокомунального господарства Гагаринської районної державної адміністрації	1
1011	Державне підприємство зовнішньоекономічної діяльності "Укрінтеренерго"	1

Аналіз даних Державного комітету статистики України (зведені дані статистичної звітності за формою № 1-торги (тендери) за I півріччя 2006 року, наданих Антимонопольному комітету України листом від 24.07.2006 № 08/1-3, свідчить про те, що основним напрямом витрачання бюджетних коштів було закупівля товарів (46% вартості укладених договорів). Структура укладених договорів за видами закупівель(товари, роботи, послуги) за процедурою закупівель у одного виконавця у квітні-червні 2006 року наведена в діаграмі № 9.

Діаграма № 9

Структура укладених договорів за видами закупівель(товари, роботи, послуги) у I півріччі 2006 року

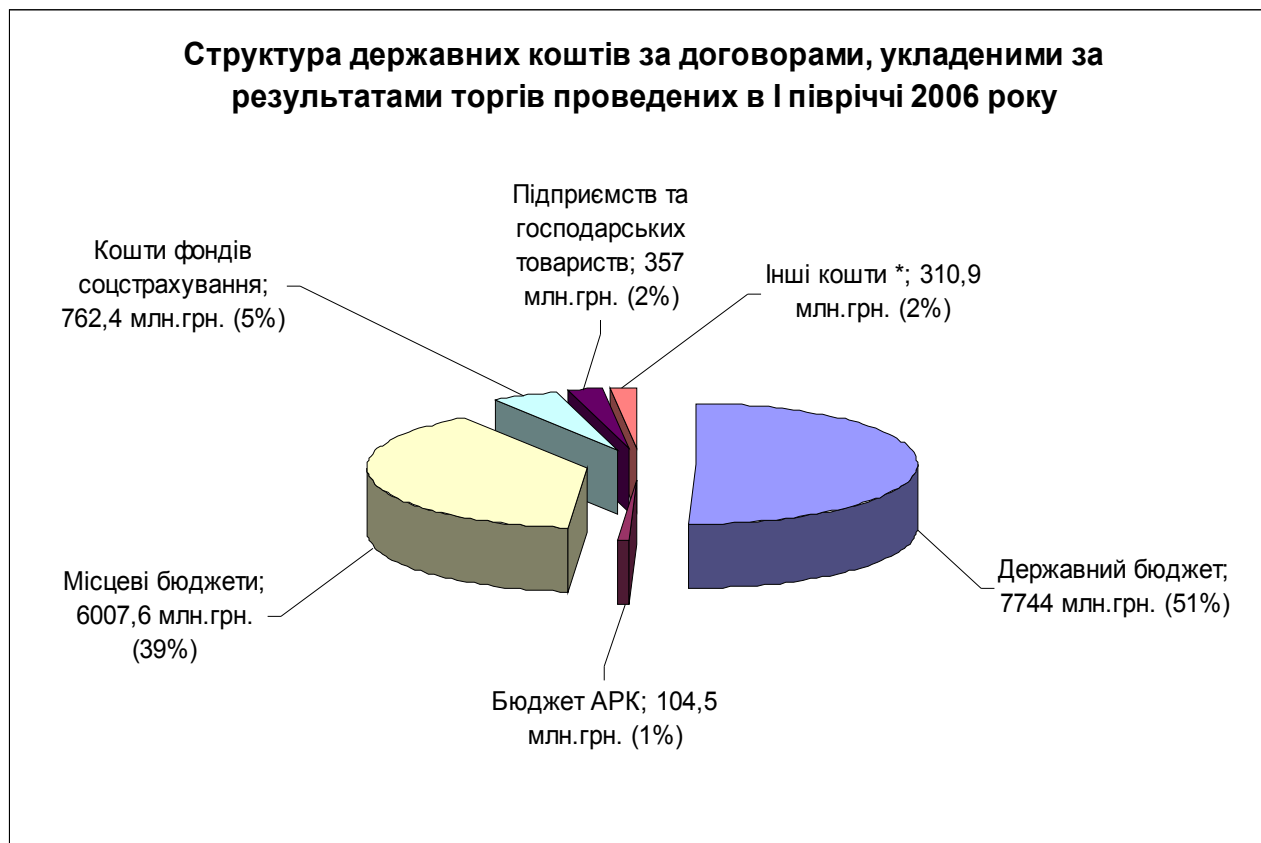


Інформація Державного комітету статистики України свідчить, що в системі державних закупівель протягом I півріччя 2006 року основними розпорядниками державних коштів є розпорядники, які витрачають:

- кошти державного бюджету – 51% від вартості всіх укладених договорів (7744 млн. грн.);
- кошти місцевих бюджетів – 39% (6007,6 млн. грн.);
- кошти фондів соціального страхування – 5% (762,4 млн. грн.).

При цьому, кошти використані на закупівлю державними, казенними, комунальними підприємствами та господарськими товариствами, в яких державна частка акцій перевищує 50 відсотків склали лише – 2% вартості договорів укладених у I півріччі 2006 року за результатами процедур закупівель.

Діаграма № 10



*** - до категорії „Інші кошти” включено: кошти НБУ; кошти Пенсійного фонду; кошти державних цільових фондів; державних кредитних ресурсів.**

Крім того, слід відмітити що за даними Державного комітету статистики України за січень-червень 2006 року з 53049 учасників-переможців торгів 51 є іноземним учасником-переможцем, (менше 0,01%), що свідчить про ефективність заходів щодо захисту вітчизняного товаровиробника та постачальника послуг в країні.

Щодо реалізації державної політики у сфері державних закупівель

Закон набув широкої підтримки як серед народних депутатів України від усіх груп і фракцій, які віддали 314 голосів на його підтримку, Президента України Віктора Ющенка, який його підписав, так і серед широкої громадськості після його публічного обговорення. Зокрема, свої листи на цілковиту підтримку Закону направили Президенту України Рада підприємців при Кабінеті Міністрів України, Асоціація постачальників товарів, робіт і послуг для державних потреб, інші організації. Крім того Закон отримав багато схвальних та позитивних відгуків від суб'єктів господарювання всіх форм власності у засобах масової інформації.

Ініційовані цим Законом зміни спрямовані на посилення контролю за дотриманням законодавства у сфері державних закупівель, недопущення корупції та зловживань у цій сфері, що сприятиме врегулюванню актуальних питань та розв'язанню проблем, які склались на сьогоднішній день у сфері державних закупівель.

Основними заходами, які сприяють конкурентності та прозорості здійснення державних закупівель, в тому числі декорупціювання відносин у цій сфері, стали норми Закону щодо створення умов для більш широкого оприлюднення інформації щодо державних закупівель, покращення умов захисту національного виробника, зокрема сільськогосподарського товаровиробника та підприємств громадських організацій інвалідів, створення конкурентного середовища у сфері державних закупівель завдяки покладенню функцій спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади у сфері державних закупівель на Антимонопольний комітет України, створення при Рахунковій палаті Спеціальної контрольної комісії з питань державних закупівель, однією з функцій якої стане колегіальний та прозорий розгляд скарг на рішення, дії або бездіяльність замовників торгів.

Згідно ст. 4¹ Закону, замовники торгів зобов'язані забезпечити прозорість здійснення державних закупівель шляхом оприлюднення необхідної інформації щодо закупівлі товарів, робіт і послуг за державні кошти у інформаційних системах у мережі Інтернет.

Аналіз даних щодо розглянутих матеріалів свідчить про те, що позитивним було введення норми Закону щодо наслідків забезпечення прозорості здійснення державних закупівель шляхом оприлюднення інформації за допомогою інформаційних систем в мережі Інтернет, це створило передумови до публічності інформації про торги, що в свою чергу знищує тіньові схеми про закупівлі товарів, робіт і послуг.

Тобто з впровадження цих новаційних положень Закону будь-який підприємець або громадянин має змогу ознайомитися з плановими закупівлями, а також проаналізувати ціни, за якими закуповується в державі той чи інший товар (роботи, послуги), оскільки зі звіту про результати

здійснення процедури закупівлі можна побачити за найнижчою чи за найвищою ціною із запропонованих на торги було здійснено закупівлю.

Завдяки використанню інформаційних систем в мережі Інтернет в сфері державних закупівель, оперативність передачі інформації між замовниками торгів та потенційними учасниками збільшилася в десятки разів, що позитивно впливає на формування здорового конкурентного середовища.

Разом з цим, хотілося б відзначити, що автоматизація процесів державних закупівель та оприлюднення інформації про них, вже давно стали атрибутом розвитку систем державних закупівель більшості розвинутих країн світу. Завдяки інформатизації процесів державних закупівель стає можливим значно розширювати конкурентне середовище та зекономити державні кошти. Крім того, інформаційні системи в мережі Інтернет надають можливість ознайомитися з аналітичними матеріалами щодо стану розвитку системи державних закупівель.

Так з вересня 2006 року на ринку інформаційних систем мають запрацювати три інформаційні системи для розміщення інформації про торги в мережі Інтернет, які відповідатимуть всім вимогам щодо безпеки та захисту інформації. Таким чином, замовники отримають право вибору Інтернет-системи при оприлюдненні інформації про торги, що підтвердить розвиток конкурентного ринку в сфері електронного оприлюднення інформації.

Пропозиції щодо вдосконалення системи державних закупівель в Україні.

Доручити Антимонопольному комітету України, як спеціально уповноваженому центральному органу з питань координації системи державних закупівель, розробити на підставі аналізу стану державних закупівель за 9 місяців 2006 року зміни щодо вдосконалення Закону України „Про закупівлю товарів, робіт і послуг за державні кошти”.

Зокрема, доручити розглянути можливість щодо:

- скорочення строків для подання тендерних (кваліфікаційних) пропозицій, підвищити вартісну межу для застосування процедури запиту цінових пропозицій (котирувань) державними, казенними, комунальними та господарськими товариствами, в яких державна частка акцій перевищує 50 відсотків;
- визначення більш чітко розмежування процедур закупівель на конкурентні та неконкурентні;
- вилучення положення щодо вартісних обмежень суми закупівлі для надання виробникам преференцій;
- надавати перевагу підприємствам громадських організацій інвалідів та підприємствам кримінально-виконавчої системи незалежно від того, чи є вони виробниками товарів, робіт і послуг, що закуповуються;
- надання переваг суб'єктам малого підприємництва порівняно з іншими учасниками за наявності однакових умов тендерних пропозицій;
- збільшити строк здійснення оцінки тендерних пропозицій;
- запровадження ведення реєстру недобросовісних учасників торгів;
- запровадження ведення аналізу ринку постачальників та моніторингу цін на ньому;
- запровадження реєстру договорів, укладених за результатами процедур закупівлі;
- узгодження норм Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кодексу Адміністративного судочинства України, Господарського процесуального кодексу, інших законодавчих актів із нормами Закону України „Про закупівлю товарів, робіт і послуг за державні кошти”.

Додаток № 1

**Інформаційна база „Головні розпорядники державних коштів”
станом на 01.09.2006 року**

КВКВ	Назва головних розпорядників
11	Апарат Верховної Ради України
30	Державне управління справами
41	Господарсько-фінансовий департамент Секретаріату Кабінету Міністрів України
50	Державна судова адміністрація України
60	Верховний Суд України
70	Вищий господарський суд України
75	Вищий адміністративний суд України
80	Конституційний Суд України
90	Генеральна прокуратура України
100	Міністерство внутрішніх справ України
110	Міністерство палива та енергетики України
190	Державний комітет лісового господарства України
120	Міністерство економіки та з питань європейської інтеграції України
140	Міністерство закордонних справ України
170	Державний комітет телебачення і радіомовлення України
180	Міністерство культури і мистецтв України
210	Міністерство оборони України
220	Міністерство освіти і науки України
230	Міністерство охорони здоров'я України
240	Міністерство охорони навколишнього природного середовища України
310	Міністерство транспорту та зв'язку України
320	Міністерство України з питань надзвичайних ситуацій
340	Міністерство у справах сім'ї, дітей та молоді України
350	Міністерство фінансів України
351	Міністерство фінансів України (загальнодержавні видатки)
360	Міністерство юстиції України
500	Державний комітет України по водному господарству
510	Державний комітет України по земельних ресурсах
512	Державний комітет України з державного матеріального резерву
516	Державна митна служба України
527	Державний комітет ядерного регулювання України
530	Державний комітет України з будівництва та архітектури
531	Державний комітет України з питань житлово-комунального господарства
533	Державний комітет природних ресурсів України
532	Державний комітет України у справах національностей та міграції
534	Адміністрація Державної прикордонної служби України
536	Державний комітет України з питань технічного регулювання та споживчої політики
538	Державна туристична адміністрація України
542	Державний комітет України з питань фізичної культури і спорту
545	Державний комітет зв'язку та інформатизації України
548	Державний комітет України з нагляду за охороною праці
550	Державна комісія з регулювання ринків фінансових послуг України

596	Головне управління розвідки Міністерства оборони України
КВКВ	Назва головних розпорядників
598	Вища рада юстиції
599	Секретаріат Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини
601	Антимонопольний комітет України
602	Вища атестаційна комісія України
607	Державний департамент України з питань виконання покарань
611	Державний комітет архівів України
612	Головне управління державної служби України
614	Державна податкова адміністрація України
615	Державна комісія з цінних паперів та фондового ринку України
617	Державна служба експортного контролю
637	Національна комісія регулювання електроенергетики України
638	Національне космічне агентство України
640	Національний координаційний центр адаптації військовослужбовців, звільнених у запас або відставку, та конверсії колишніх військових об'єктів
644	Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення
648	Пенсійний фонд України
650	Рада національної безпеки і оборони України
651	Рахункова палата
652	Служба безпеки України
654	Національна академія наук України
655	Академія педагогічних наук України
656	Академія медичних наук України
657	Академія мистецтв України
658	Академія правових наук
659	Українська академія аграрних наук
660	Управління державної охорони України
661	Фонд державного майна України
673	Центральна виборча комісія
796	Київська міська державна адміністрація
868	Державний комітет України з питань регуляторної політики та підприємництва